

Uchwała Nr I/170/2008
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 5 grudnia 2008 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prognozy kształtowania się długu publicznego
Miasta Zgierza

Na podstawie art.13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych(tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami), art. 172 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Wiesława Łabińska - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania w 2009 roku planowanego deficytu budżetu Miasta Zgierza, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

§ 2

Opiniuje się **pozytywnie** prawidłowość prognozy kwoty długu załączonej do projektu budżetu Miasta Zgierza na 2009 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinie zawarte w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Miasta Zgierza na 2009 rok i załączonej do niego prognozy kwoty długu (*wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 17 listopada 2008 r.*).

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2009 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 6.498.568 zł i finansowany będzie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów.

Ocena prawidłowości sporządzonej prognozy kwoty długu została dokonana przy uwzględnieniu normy art.170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych - zwanej dalej „ustawą” (Dz.U Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) z której wynika, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60 % wykonanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Ograniczenia tego nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem

dysponującym środkami, o którym mowa w art. 5 ust. 3 ustawy (por. art. 170 ust. 3 ustawy).

W oparciu o wielkości zawarte w projekcie budżetu i załączonej prognozie długu Miasta Zgierza ustalono, że kwota długu na dzień 31 grudnia 2009 roku wynosić będzie 55.516.358 zł, zatem wskaźnik wynikający z art.170 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie na poziomie **49,68%**, przy założeniu pełnego wykonania planowanych dochodów budżetu 2009 roku.

Oceniając obciążenia budżetów lat następnych spłatami zaciągniętych zobowiązań uwzględniono postanowienia art. 169 ust. 1 ustawy, z których wynika, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym:

- odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu ;
- rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem - zaciąganych/emitowanych, na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań ;
- potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji ;

nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Ograniczenia tego nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy oraz poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego z wykorzystaniem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy (por. art. 169 ust. 3 ustawy).

Łączna kwota spłat kredytów i pożyczek oraz wydatków przeznaczonych na obsługę długu oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń Miasta Zgierza zaplanowana została w 2009 roku wysokości 8.564.491 zł, tak więc wskaźnik wynikający z art.169 ustawy o finansach publicznych stanowi 7,66% . W latach 2010- 2013 wskaźnik ten osiągnie najwyższy poziom i kształtował się będzie w przedziale od 10,14 % do 9,12 %. Natomiast w latach 2014 - 2029 wskaźnik ten będzie wynosił od 4,78 % do 1,95 % prognozowanych dochodów 2009 roku.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że Miasto Zgierz posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2009 rok. Przy powyższym, Skład Orzekający zauważa że wysokość planowanego deficytu finansowana przychodami zwrotnymi (kredytami) nie powinna ulec zwiększeniu w trakcie roku budżetowego. Przedstawiona przez Prezydenta Miasta Zgierza prognoza łącznej kwoty długu Miasta Zgierza nie budzi zastrzeżeń. Wykazane w niej kwoty długu oraz terminy i kwoty jego spłat nie naruszają limitów zadłużenia zawartych w przepisach ustawy. Skład Orzekający zauważa, że planowany poziom długu na koniec 2009 r. wynoszący odpowiednio 49,68 % jest wysoki i wskazuje na ograniczone możliwości dalszego zaciągania przez Miasto zobowiązań zaliczanych do długu. Zwracamy uwagę również na fakt, że gdyby zobowiązania z tytułu udzielonych przez Miasto poręczeń stały się wymagalne kwota długu w 2009 roku osiągnęłaby wskaźnik **53,67%**. Przy

powyższym Skład Orzekający wskazuje ponadto, że w trakcie roku budżetowego należy pamiętać o przestrzeganiu ograniczenia wynikającego z art. 170 ust. 2 ustawy, z którego wynika, że łączna kwota długu Miasta na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów Miasta Zgierza.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinie zawarte w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego stosownie do dyspozycji art. 172 ust.2 ustawy o finansach publicznych.