

*P.d. J. Wierzbicki*  
11.09.2013  
117



WOJEWODA ŁÓDZKI

IA-II.7721.159.2013.UDG

*p.l. Górnich*  
11.09.2013

URZĄD MIASTA ZGIERZA KANCELARIA	
Wpł. dnia	09-09-2013
L. dz. ....	Nr .../5123
Ilość załączników .....	

*11.2274/2013*  
*10.09.13*  
Łódź, dnia 4 września 2013 r.

### DECYZJA Nr 295/2013

Na podstawie art.138 §1 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 267) oraz art. 28, art. 33 ust. 2, art. 34 ust. 4, art. 35 ust. 4 i art. 36 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (t.j.: Dz. U. z 2010, Nr 243, poz. 1623 ze zm.)

#### po rozpatrzeniu

odwołania wniesionego przez p. Przemysława Staniszewskiego, Zastępcę Prezydenta Miasta Zgierza działającego w imieniu Prezydenta Miasta Zgierza na rzecz Gminy Miasta Zgierz, od decyzji Starosty Zgierskiego z dnia 19 czerwca 2013 r., Nr 885/2013, którą odmówiono zatwierdzenia projektu budowlanego i udzielenia Gminie Miastu Zgierz pozwolenia na budowę ulicy Witosa - wykonanie nawierzchni utwardzonej wraz z instalacją kanalizacji deszczowej, do realizacji na działkach nr ewid. 36/29, 36/30, 35/3, 32/12 i 31w obr. Z-138 oraz nr ewid. 37, 1298/4, 1158, 50/23 i 47 w obr. Z-139, odcinek od ul. Ozorkowskiej do skrzyżowania z ul. Świętojańską w Zgierzu

**uchylam zaskarżoną decyzję w całości** wraz z poprzedzającym ją postanowieniem Nr 285/2013 z dnia 5 czerwca 2013 r.

#### i orzekam

**o zatwierdzeniu projektu budowlanego i udzieleniu Gminie Miastu Zgierz pozwolenia na realizację ww. inwestycji.**

#### **Kategoria obiektu budowlanego - XXV i XXVI**

wg projektu budowlanego opracowanego przez:

- inż. Ryszarda Szmigiero, posiadającego uprawnienia budowlane Nr GP-II.8346-86/77 w specjalności konstrukcyjno-inżynierskiej w zakresie dróg, wpisanego na listę Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa pod nr ŁOD/BD/2800/03;
- mgr inż. Zbigniewa Wolaka, posiadającego uprawnienia budowlane Nr 410/73/ŁM w specjalności konstrukcyjno-inżynierskiej, wpisanego

na listę Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa pod nr ŁOD/BO/3291/03,

- inż. Jana Kozłowskiego, posiadającego uprawnienia budowlane Nr GP-II.460-8/76 w specjalności inst.-inż. w zakresie sieci ciepłych, uzbrojenia terenu i instalacji sanitarnych, wpisanego na listę Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa pod nr ŁOD/IS/3607/03,
- mgr inż. Bartłomieja Kozłowskiego posiadającego uprawnienia budowlane Nr LOD/1541/PWOS/10 do projektowania i kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń ciepłych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych, wpisanego na listę Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa pod nr ŁOD/IS/9202/11,
- inż. Hanny Majewskiej, posiadającej uprawnienia budowlane Nr GP/U/131/98/WŁ w specjalności instalacji i sieci sanitarnych w zakresie projektowania bez ograniczeń, wpisanej na listę Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa pod nr ŁOD/IS/1674/02,

z zachowaniem następujących warunków, zgodnie z art. 36 ust. 1 oraz art. 42 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo budowlane:

1. Szczególne warunki zabezpieczenia terenu budowy i prowadzenia robót budowlanych:

- budowę można rozpocząć jedynie na podstawie ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę (zgodnie z art.28 ustawy – Prawo budowlane);
- budowę należy prowadzić zgodnie z zatwierdzonym projektem budowlanym, obowiązującymi przepisami oraz sztuką budowlaną;
- budowę należy prowadzić przestrzegając obowiązujących przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy;
- należy spełnić wymagania określone w uzgodnieniach, opiniach branżowych, postanowieniach i decyzjach wynikających z przepisów szczególnych;
- roboty w pasie drogowym należy prowadzić zgodnie z projektem organizacji ruchu na czas budowy, zatwierdzonym przez organ zarządzający ruchem;
- należy uzyskać zgodę zarządcy drogi na zajęcie pasa drogowego;
- przy wykonywaniu robót budowlanych należy stosować wyroby dopuszczone do obrotu i stosowania w budownictwie, zgodnie z art. 10 ustawy – Prawo budowlane;
- decyzja niniejsza wygasa w przypadkach określonych w art. 37 ust. 1 ustawy – Prawo budowlane – jeżeli budowa nie została rozpoczęta przed upływem 3 lat od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna lub budowa została przerwana na czas dłuższy niż 3 lata;
- w czasie wykonywania robót budowlanych należy przestrzegać praw osób trzecich.

2. ~~Czas użytkowania tymczasowych obiektów budowlanych: .....~~

3. Terminy rozbiórki:

1) ~~istniejących obiektów budowlanych nieprzewidzianych do dalszego użytkowania: .....~~

2) ~~tymczasowych obiektów budowlanych: .....~~

4. Szczegółowe wymagania dotyczące nadzoru na budowie: ustanowić kierownika budowy oraz - na podstawie §2 ust. 1 pkt 14 lit. b) Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 19 listopada 2001 r. w sprawie rodzajów obiektów, przy których realizacji jest wymagane ustanowienie inspektora nadzoru inwestorskiego (Dz.U. Nr 138, poz. 1554) - inspektora nadzoru inwestorskiego w specjalności instalacyjnej w zakresie urządzeń kanalizacyjnych.

5. Inwestor jest zobowiązany:

1) zawiadomić właściwy organ nadzoru budowlanego o zakończeniu budowy co najmniej 21 dni przed zamierzonym terminem przystąpienia do użytkowania;

2) ~~przed przystąpieniem do użytkowania uzyskać ostateczną decyzję o pozwoleniu na użytkowanie.~~

6. Kierownik budowy (robót) jest obowiązany prowadzić dziennik budowy ~~lub rozbiórki oraz umieścić na budowie lub rozbiórce w widocznym miejscu tablicę informacyjną oraz ogłoszenie zawierające dane dotyczące bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia.~~

Obszar oddziaływania obiektu, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy – Prawo budowlane, obejmuje nieruchomości: działki nr ewid. 36/29, 36/30, 35/3, 32/12 i 31 w obr. Z-138 oraz nr ewid. 37, 1298/4, 1158, 50/23 i 47 w obr. Z-139 w Zgierzu.

## U z a s a d n i e n i e

W dniu 6 marca 2012 r. do siedziby Starostwa Powiatowego w Zgierzu wpłynął wniosek Gminy Miasta Zgierz, reprezentowanej przez Prezydent Miasta Zgierza p. Iwonę Wieczorek, o zatwierdzenie projektu budowlanego i udzielenie pozwolenia na budowę ul. Witosa w Zgierzu. W dniu 28 marca 2012 r. organ I instancji wezwał inwestora do usunięcia braku formalnego wniosku, co - jak wskazują akta - zostało wypełnione.

Z akt wynika też, że organ I instancji postanowieniem z dnia 20 kwietnia 2012 r., Nr 236/2012, wydanym na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego, nałożył na inwestora obowiązek uzupełnienia określonych braków w dokumentacji projektowej, a następnie - postanowieniem z dnia 7 maja 2012 r., Nr 266/2012 zawiesił na wniosek inwestora przedmiotowe postępowanie. Również na wniosek

inwestora postępowanie zostało podjęte w dniu 24 maja 2013 r., postanowieniem Nr 273/2013. W dniu 5 czerwca 2013 r. Starosta Zgierski wydał postanowienie Nr 285/2013, w treści którego w oparciu o art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego nałożył na Gminę Miasto Zgierz dodatkowy obowiązek - uzupełnienia części opisowej projektu budowlanego o sposób odprowadzenia wód opadowych z ul. Witosa oraz wskazania infrastruktury, która będzie odbierać wody opadowe z projektowanej sieci kanalizacji deszczowej.

Decyzją z dnia 19 czerwca 2013 r., Nr 885/2013, organ I instancji na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego odmówił zatwierdzenia przedłożonego projektu budowlanego oraz udzielenia Gminie Miastu Zgierz pozwolenia na przedmiotową inwestycję. Organ uzasadnił powyższe orzeczenie faktem niewykonania przez inwestorów obowiązku nałożonego postanowieniem z dnia 5 czerwca 2013 r.

W ustawowo przewidzianym terminie odwołanie od ww. decyzji wniósł p. Przemysław Staniszewski, I Zastępca Prezydenta Miasta Zgierza. Skarżący zarzuca organowi I instancji naruszenie w toku postępowania szeregu przepisów prawa proceduralnego i materialnego, w tym zwłaszcza niewłaściwe rozpoznanie stanu i okoliczności sprawy.

Organ odwoławczy, pismem z dnia 1 sierpnia 2013 r. wezwał Gminę Miasto Zgierz do uzupełnienia odwołania o oryginał lub urzędowo poświadczoną za zgodność z oryginałem kserokopię upoważnienia udzielonego I Zastępcy Prezydenta Miasta Zgierza, p. Przemysławowi Staniszewskiemu, do zastępowania Prezydenta Miasta Zgierza w czynnościach służbowych. Brak uzupełniono w wyznaczonym terminie.

**Organ odwoławczy, nie związany granicami wniesionego odwołania, stwierdza co następuje:**

W badanej sprawie spełnione zostały wymogi prawne umożliwiające zatwierdzenie projektu budowlanego i udzielenie pozwolenia na przedmiotową budowę.

Zgodnie z art. 33 ust. 2 Prawa budowlanego do wniosku o pozwolenie na budowę inwestor powinien dołączyć:

- projekt budowlany wraz z opiniami, uzgodnieniami, pozwoleniami i innymi dokumentami wymaganymi przepisami szczegółowymi oraz zaświadczeniem, o którym mowa w art. 12 ust. 7 ustawy, aktualnym na dzień opracowania projektu,
- oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane,
- decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, jeżeli jest ona wymagana zgodnie z przepisami o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego, zgodnie z art. 35 ust. 1 ww. ustawy właściwy organ sprawdza m.in.:

- 1) zgodność projektu budowlanego z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu,
- 2) zgodność projektu zagospodarowania działki lub terenu z przepisami, w tym techniczno-budowlanymi;
- 3) kompletność projektu budowlanego i posiadanie wymaganych opinii, uzgodnień, pozwoleń i sprawdzeń oraz informacji dotyczącej bezpieczeństwa i ochrony zdrowia, o której mowa w art. 20 ust. 1 pkt 1b, a także zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7.

Jak stanowi art. 35 ust. 3 prawa budowlanego, w razie stwierdzenia naruszeń, w zakresie określonym w ust. 1, właściwy organ nakłada postanowieniem obowiązek usunięcia wskazanych nieprawidłowości, określając termin ich usunięcia, a po jego bezskutecznym upływie wydaje decyzję o odmowie zatwierdzenia projektu i udzielenia pozwolenia na budowę.

W badanej sprawie Starosta Zgierski wydał w dniu 20 kwietnia 2012 r., na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego, postanowienie Nr 236/2012 nakładające na inwestorów określone obowiązki. Jak wynika z akt sprawy, inwestor obowiązki te wypełnił. Następnie, po podjęciu zawieszono postępowania, organ I instancji wydał w dniu 5 czerwca 2013 r. kolejne postanowienie w trybie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego, którym - jak to określono - zmienił postanowienie własne Nr 236/2012 w taki sposób, że nałożył na inwestora dodatkowy obowiązek uzupełnienia części opisowej projektu budowlanego "o sposób odprowadzania wód opadowych z ul. Witosa", nakazał ponadto "wskazać infrastrukturę, która będzie odbierać wody opadowe z projektowanej sieci kanalizacji deszczowej". Inwestor nie wypełnił, zdaniem organu I instancji, ww. obowiązku w sposób właściwy, co skutkowało wydaniem przez ten organ w dniu 19 czerwca 2013 r. odmowy pozwolenia na budowę - - decyzji Nr 885/2013. Jak wynika z uzasadnienia ww. decyzji, na treść rozstrzygnięcia wpłynęła przede wszystkim okoliczność, iż przed organem I instancji trwało wówczas postępowanie z wniosku spółki "Wodociągi i Kanalizacja - Zgierz", którego przedmiotem była m.in. budowa kanalizacji deszczowej w ul. Ozorkowskiej. Organ I instancji uznał, że zamierzenie to należy rozpatrywać łącznie z przedmiotowym wnioskiem Gminy Miasta Zgierza, dlatego też wydał wspomniane wyżej postanowienie z dnia 5 czerwca 2013 r. nakładając na inwestora "dodatkowy obowiązek". Na marginesie należy zauważyć, że w sprawie z wniosku "Wodociągów i Kanalizacji - Zgierz" o udzielenie pozwolenia na budowę kanalizacji sanitarnej oraz deszczowej i przebudowę linii telekomunikacyjnej w ulicy Ozorkowskiej w Zgierzu, Starosta Zgierski również odmówił pozwolenia na budowę - decyzją Nr 731/2013 z dnia 23 maja 2013 r., uchyloną następnie przez Wojewodę Łódzkiego w postępowaniu odwoławczym (decyzją Nr 239/2013 z dnia 18 lipca 2013 r.; sprawę skierowano do ponownego rozpoznania przez organ I instancji, obecnie toczy się przed Starostą ponowne postępowanie).

Jak stwierdza organ odwoławczy, postanowienie z dnia 5 czerwca 2013 r., Nr 285/2013, wydane zostało bezzasadnie. Postanowienie to należy więc uchylić; uchyleniu podlega zarazem zaskarżona decyzja. Zdaniem organu II instancji w danej sprawie stanowisko Starosty nie znajduje uzasadnienia - obydwie przedsięwzięcia, tj. budowę ul. Witosa z wniosku Gminy Miasto Zgierz oraz zamierzenie wnioskowane przez spółkę "Wodociągi i Kanalizacje- Zgierz" można rozpatrywać odrębnie i niezależnie jedno od drugiego.

Organ odwoławczy stwierdza natomiast, że zawartość dokumentacji przedstawionej przez Gminę Miasto Zgierz w toku postępowania pierwszoinstancyjnego nie może w danej sprawie stanowić przesłanki do odmowy pozwolenia na budowę. W ocenie organu odwoławczego inwestor w sposób wystarczający wyjaśnił kwestie dotyczące projektowanej kanalizacji deszczowej i odwodnienia (w dokumentacji projektowej, a także w dwóch pismach - - opatrzonych datą 15 czerwca 2013 r. i datą 17 czerwca 2013 r.).

Należy też zwrócić uwagę, iż organ administracji architektoniczno-budowlanej nie może obecnie badać zgodności projektu architektoniczno-budowlanego z przepisami, w tym techniczno-budowlanymi. Przewidujący taką możliwość art. 35 ust. 2 Prawa budowlanego został bowiem uchylony ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. Nr 80, poz. 718 ze zm.). W rezultacie organ został pozbawiony możliwości ingerencji w zawartość merytoryczną projektu - ocenie może podlegać jedynie zgodność przyjętych rozwiązań z prawem, i to w zakresie ściśle określonym w ustawie. Dopuszczalne jest jedynie sprawdzenie zgodności projektu budowlanego z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu oraz wymaganiami ochrony środowiska. Zauważyć trzeba, że powyższe przepisy korespondują z przewidzianą w ustawie Prawo budowlane szeroką odpowiedzialnością projektantów za zawartość merytoryczną projektu i przyjęte w nim rozwiązania. Zgodnie z art. 20 ust. 1 pkt 1 ustawy do podstawowych obowiązków projektanta należy opracowanie projektu budowlanego w sposób zgodny z wymogami ustawy, przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej. W związku z powyższym za wszystkie rozwiązania zawarte w projekcie budowlanym odpowiada jego autor. W celu potwierdzenia ich prawidłowości projektant, a także sprawdzający, dołącza w myśl art. 20 ust. 4 Prawa budowlanego oświadczenie o sporządzeniu projektu budowlanego zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej.

W przedmiotowej sprawie, na etapie prowadzonego obecnie postępowania odwoławczego, organ orzekający - badając przedłożoną dokumentację projektową zgodnie z przysługującymi mu kompetencjami oraz w wymaganym przepisami zakresie - stwierdza, iż dokumentacja ta spełnia wymogi konieczne dla uzyskania pozwolenia na budowę. Projekt budowlany zawiera elementy i informacje

wymagane przez prawo dla prawidłowej oceny tego typu inwestycji na etapie wydawania pozwolenia na budowę. W takim przypadku organ I instancji, zgodnie z treścią art. 35 ust. 4 Prawa budowlanego, nie mógł odmówić wydania takiego pozwolenia. Zaskarżoną decyzją Starosty Zgierskiego z dnia 19 czerwca 2013 r. należy więc uchylić w trybie odwoławczym, i zarazem orzec o udzieleniu pozwolenia na przedmiotową inwestycję.

Biorąc pod uwagę wskazane wyżej okoliczności, orzekam jak w sentencji.

Niniejsza decyzja jest ostateczna.

Zgodnie z art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270) stronom służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszej decyzji.

Z up. Wojewody Łódzkiego

Jan Michałowski  
DYREKTOR WYDZIAŁU  
INFRASTRUKTURY

#### Pouczenie:

1. Inwestor jest obowiązany zawiadomić o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych, na które jest wymagane pozwolenie na budowę, właściwy organ nadzoru budowlanego oraz projektanta, sprawującego nadzór nad zgodnością realizacji budowy z projektem, co najmniej na 7 dni przed ich rozpoczęciem, dołączając na piśmie:
  - o oświadczenie kierownika budowy (robót) stwierdzające przyjęcie obowiązku kierowania budową (robotami budowlanymi), a także zaświadczenie, o którym mowa w art.12 ust.7 ustawy – Prawo budowlane
  - o w przypadku ustanowienia nadzoru inwestorskiego - oświadczenie inspektora nadzoru inwestorskiego, stwierdzające przyjęcie pełnienia nadzoru inwestorskiego nad danymi robotami budowlanymi, a także zaświadczenie, o którym mowa w art. 12 ust. 7 ustawy Prawo budowlane.
2. Inwestor może przystąpić do użytkowania obiektu przed wykonaniem wszystkich robót budowlanych pod warunkiem uzyskania pozwolenia na użytkowanie, wydanego przez właściwy organ nadzoru budowlanego.
3. W przypadku gdy uzyskanie pozwolenia na użytkowanie nie jest wymagane do użytkowania można przystąpić po upływie 21 dni od dnia doręczenia do właściwego organu nadzoru budowlanego zawiadomienia o zakończeniu budowy, jeżeli organ w tym terminie nie wniesie sprzeciwu w drodze decyzji.

4. Decyzja o pozwoleniu na budowę wygasa, jeżeli budowa nie została rozpoczęta przed upływem 3 lat od dnia, w którym decyzja ta stała się ostateczna lub budowa została przerwana na czas dłuższy niż 3 lata.

**Otrzymują:**

1. Gmina Miasto Zgierz (inw., z.p.o.)  
95-100 Zgierz, Plac Jana Pawła II nr 16
2. Starostwo Powiatowe, Wydział Budownictwa i Ochrony Środowiska  
95-100 Zgierz, ul. Sadowa 6a  
(z aktami sprawy)
3. GDDKiA w Łodzi,  
91-857 Łódź, ul. Irysowa 2
4. PINB  
95-100 Zgierz, ul. Sadowa 6a
5. aa.